

# VN-klimaatpanel moet drastisch hervormen

De normen van het IPCC zijn verwaterd en de procedures deugen niet. Zijn geloofwaardigheid is aangetast, menen **Richard Tol, Roger Pielke jr. en Hans von Storch.**

De afgelopen weken hebben we gezien dat zich in rap tempo een vertrouwenscrisis heeft ontwikkeld op het terrein van de klimaatwetenschap. Na de ongeautoriseerde vrijgave van een reeks e-mailtjes van de Universiteit van East Anglia, waarin klimaatwetenschappers zich niet van hun beste kant lieten zien, is er nu sprake van een stortvloed van aandacht voor fouten in officiële rapporten en beschuldigingen van belangenverstrengelingen. De crisis draait om het zogenoemde Intergouvernementele Panel over Klimaatverandering (IPCC), dat is opgericht door het Milieuprogramma van de Verenigde Naties en de Wereld Meteorologische Organisatie, en zijn voorzitter, Rajendra Pachauri. Zonder aanzienlijke institutionele hervormingen lopen het IPCC en de kli-

De IPCC-voorzitter geeft ten onrechte politieke adviezen

maatwetenschap in het algemeen meer risico's dan alleen een slechte pers. Ook de geloofwaardigheid en het vertrouwen staan inmiddels op het spel.

Het IPCC werd opgericht ter advisering van beleidsmakers over kwesties van klimaatwetenschap en -beleid, met het uitdrukkelijke doel om 'beleidsrelevant en toch beleidsneutraal, en nooit prescriptief te zijn'. Het IPCC tracht te voldoen aan de normen van de academische integriteit, via een diepgaand proces van onderzoek en analyse „om op basis van de actuele informatie een objectieve en volledige inschatting te kunnen maken”.

De idealen van het IPCC zijn de moeite waard, maar niet gemakkelijk waar te maken. Ook academici worden geplaagd door dezelfde tekortkomingen die je in andere be-

roepsgroepen aantreft. Politici en pleitbezorgers proberen wetenschappelijke adviezen van een politieke lading te voorzien en verschuilen zich dikwijls liever achter 'de wetenschap' dan dat ze de normatieve keuzes verklaren die aan lastige besluiten ten grondslag liggen. Dergelijke factoren zorgen ervoor dat het belangrijk is voor wetenschappelijke instellingen om een rigoureuze en transparante beleid te voeren, ter verzekering van het vertrouwen in en de geloofwaardigheid van hun werk. Het IPCC heeft in dit opzicht gefaald.

De tekortkomingen van het IPCC worden geïllustreerd door het gedrag van Rajendra Pachauri, voorzitter van de organisatie sinds 2002. De afgelopen maanden heeft Pachauri zich laten verleiden tot het openlijk geven van politieke adviezen, door bijvoorbeeld op te roepen tot het eten van minder vlees en de Amerikaanse regering te vragen haar klimaatbeleid te intensiveren. Hij heeft zijn steun verleend aan een doelstelling van 350 ppm (parts pro million, delen per miljoen) voor de concentratie van broeikasgassen in de atmosfeer, ondanks het feit dat het IPCC zich daar niet over heeft uitgelaten. Als wetenschappelijk adviseur moet je jezelf er soms van weerhouden betrokken te raken bij de politieke processen waarover je adviseert. We verwachten dat ook van inlichtingendiensten die het leger adviseren, of van medici die overheden over gezondheidszorg en veiligheid adviseren.

Toen er via een inbraak e-mailverkeer in de openbaarheid kwam van de Universiteit van East Anglia, bleek daaruit onder meer de intentie van IPCC-auteurs om IPCC-procedures te schenden. Pachauri heeft in eerste instantie gezegd dat er niets aan de hand was, vervolgens een onderzoek aangekondigd en dat uiteindelijk weer geschrapt.

Toen het jongste rapport van het IPCC meldde dat in 2035 alle gletsjers in de Himalaya verdwenen zouden kunnen zijn, met grote gevolgen voor de watertoevoer in Zuid-Azië, leidde dat over de hele wereld tot grote krantenkoppen. Deze voorspelling bleek een grove vergissing te zijn. Er was sprake van een ernstige schending van de eigen onderzoeksnormen van de organisatie. Toen de vergissing naar buiten kwam, verklaarde Pachauri aanvankelijk dat het IPCC geen fouten maakt en viel hij de



Illustratie Riber Hansson

mensen aan die het daar niet meens waren, totdat het gewicht van het bewijsmateriaal hem ertoe noopte de vergissing alsnog toe te geven. Een andere wetenschapper van het IPCC beweert al in 2006 van de vergissing te hebben geweten, maar niet in staat te zijn geweest haar te corrigeren.

De vergissing rond de gletsjers

staat niet op zichzelf. Dat er fouten voorkomen in zulke omvangrijke onderzoeken is onvermijdelijk. Een geëigend mechanisme om onware of onstreden claims te checken is noodzakelijk, maar nooit ingevoerd.

De situatie werd nog bizarder toen uit naspeuringen van Richard North naar voren kwam dat het in-

stituut van Pachauri, TERI, een groot onderzoeksproject naar de gletsjers in de Himalaya had opgezet, op basis van de vergissing in het IPCC-rapport. TERI ontvangt aanzienlijke bedragen van bedrijven met een financieel belang bij het klimaatbeleid, in de vorm van betalingen voor de adviezen van Pachauri. Verbazingwekkend ge-

noeg blijkt dat die geen regels heeft geschonden om de eenvoudige reden dat er voor IPCC-deelnemers en -leiders geen gedragscode bestaat in geval van belangenconflicten.

Het IPCC is de voorbereidingen begonnen voor het volgende rapport, dat in 2014 moet worden gepubliceerd. Het zou verstandig

kunnen zijn een pas op de plaats te maken, teneinde grootschalige institutionele hervormingen te kunnen doorvoeren. Het IPCC heeft behoefte aan richtlijnen voor het gedrag van zijn functionarissen – richtlijnen die moeten kunnen worden afgedwongen. Met een beleid op het gebied van belangenconflicten, dat vergelijkbaar is met

het beleid van toonaangevende wetenschappelijke adviesinstellingen, zou het voor de hand liggen dat het IPCC een nieuwe voorzitter nodig heeft. Het IPCC moet zich houden aan zijn eigen regels voor de benoeming van deskundigen en het checken van de zaken waarover het verslag uitbrengt. Het moet zijn procedures voor benoemingen transparanter maken. De zogenoemde *peer review* (controle door collega-wetenschappers) moet versterkt worden, waarbij de kwaliteitsgarantie voorrang moet krijgen op *deadlines*. Er moet een mechanisme komen voor de correctie van fouten, nadat ze al zijn gepubliceerd.

Er zullen veel verkiezingsrondes voor nodig zijn, evenals de medewerking van alle grote landen, om de problemen van de klimaatverandering definitief te kunnen aanpakken. Partijdige adviezen zullen worden ontmaskerd, slordig onderzoek zal aan de kaak worden gesteld. Nieuwe waarnemingen en theoretische inzichten zullen nieuw licht werpen op bepaalde aspecten van de huidige stand van zaken. Een klimaatbeleid dat effectief, aanvaardbaar en duurzaam is, kan alleen maar zijn gegrondvest op goede en onpartijdige adviezen van instellingen die

Voorspelling over de Himalaya bleek een grove vergissing

hun wetenschap al vele decennia bedrijven. Het IPCC zou die adviezen moeten leveren, maar zijn normen zijn verwaterd, zijn procedures blijken ontoereikend en zijn geloofwaardigheid is in twijfel getrokken.

Het klimaatbeleid is belangrijk, evenals het IPCC. Het belang ervan houdt in dat hervormingen noodzakelijk zijn, voordat de reputatie van de klimaatwetenschap voorgoed is geschaad.

Richard Tol is verbonden aan het Economisch en Sociaal Onderzoeksinstituut in Dublin en de Vrije Universiteit te Amsterdam, Roger Pielke Jr. is verbonden aan de Universiteit van Colorado te Boulder en Hans von Storch is verbonden aan het GKSS Onderzoekscentrum en de Universiteit van Hamburg.